

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 28.12.2016

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	מר שלום טרבלסי	מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גבי אלינור רשתי	

דיון נוסף בדבר המשך התקשרות עם חברת קבוצת השומרים שמירה וביטחון בע"מ - מרחב מטה

רקע:

בחודש ינואר 2016, נחתם חוזה עם חברת קבוצת השומרים שמירה וביטחון בע"מ (להלן: "החברה") לאחר שזכתה במכרז פומבי 107/2015 בנושא מתן שירותי אבטחה במרחב מטה. החוזה עם החברה נחתם לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בארבע שנים נוספות.

לאחר החתימה על החוזה, התקיימה ברשות ישיבת התנעה עם החברה ועם אגף הביטחון לצורך תיאום ציפיות. בישיבה, טענה החברה, בין היתר, כי הגדרת הרכבים הניתנים למנב"טים המחוזיים כרכבי ביטחון מקורה בטעות שכן, רכבים אלו אינם עונים להגדרת רכב ביטחון ומכאן כי קיימת סתירה במסמכי המכרז ובהסכם בין נספח 2 – "ציוד, הכשרות ונלווים עבור מנב"טים מחוזיים" לבין סעיף 1א במכרז שכן, נכתב כי הרכב שיינתן למנב"טים יוגדר כרכב ביטחון (שאינו ממוסה לפי כללי המס) ומאידך שהרכב לא יגולם ו/או ייכלל בשכר היסוד של המנב"ט המחוזי.

לאור טענת החברה, התכנסה ועדת המכרזים המשרדית ולאחר בדיקות שנעשו בנושא, החליטה כי אכן נפלה טעות בהגדרת רכבים אלו ורכבים אלו אינם רכבי ביטחון. אי לכך, הוחלט כי על החברה למסות את המנב"טים שמקבלים את רכבים אלו כנדרש ובהתאם לכללי המס. עוד החליטה הוועדה כי בתום תקופת ההתקשרות הראשונה עם החברה, תתכנס הוועדה בשנית ותקבל החלטה בדבר המשך ההתקשרות ובתוך כך, יציאה למכרז חדש בעניין.

ביום 10.08.2016, הובאה סוגיה זו בפני ועדת המכרזים לקבלת החלטה. הוועדה קבעה כי בטרם תתקבל החלטה בנושא, על מנהלת אגף הביטחון לפנות אל החברה על מנת לקבל את תשובתה באשר למיסוי על רכבי המנב"טים ולאחר קבלת תשובתה, הוועדה תקבל החלטה בדבר המשך ההתקשרות. ביום 11.8.2016, מסרה החברה את עמדתה לפיה היא תפעל בהתאם להחלטת הוועדה ותמסה את עובדיה בהתאם.

ביום 28.08.2016, נשלח מכתב נוסף מהחברה בו נטען בין היתר כי חיוב המנב"טים בשווי שימוש גורע משכרם סך לא מבוטל. כמו כן, הוצע כי ככל והמשרד מעוניין לשמר את שכר הנטו של עובדים אלו, הרי שהפתרון המוצע הוא גילום שווי ההטבה על ידי החברה כנגד שיפוי גב אל גב של המשרד.

ביום 05.09.2016, הוועדה דנה בנושא, ועיינה במכתביה של החברה, הוועדה ציינה כי על החברה היה להעלות את הטענה בדבר הגדרת רכבי הביטחון בהזדמנות הראשונה שהיה ניתן ולכל הפחות בשלב שאלות ההבהרה, במסגרת ההליך המכרזי שהיה. שלב השאלות בהליך המכרזי הינו שלב שנועד בין היתר להסב את תשומת ליבו של מזמין המכרז לדרישות הנדרשות על ידו כאשר הן אינן תואמות את המציאות בשוק השירותים המבוקש. העלאת הטענה מצד החברה כי רכבי המנב"טים אינם רכבים העונים להגדרת רכבי ביטחון, **מיד ורק לאחר החתימה על החוזה**, הינה התנהגות שיש בה משום חוסר תום לב ולכל



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

הפחות אינה מצופה מחברה שעוסקת בתחום הביטחון והשמירה מזה מספר שנים והיא זו שמומחית בתחום. משלא העלתה החברה טענות אלו במועד, אין לה להלין אלא על עצמה. בסעיף 4 למכתבה של החברה מיום 28.08.16, מוצע כי ככל והמשרד מעוניין לשמר את שכר הנטו של עובדים אלו, הרי שהחברה מציעה לגלם את שווי ההטבה על ידה כנגד שיפוי גב אל גב של המשרד. הועדה דנה בהצעה זו והחליטה שלא לקבלה שכן המדובר בשינוי הצעתה של החברה לאחר שזכתה ולא ניתן לשפות את החברה בגין גילום שווי ההטבה על ידי החברה. כמו כן, גם מהיבט השמירה על זכות השיוויון, אין הרשות יכולה לקבל הצעה זו.

כאמור, הסכם ההתקשרות עם החברה הינו עד ליום 31.01.2017, כאשר בהסכם נקבע כי לרשות ישנה האופציה להאריך תקופה זו בעוד ארבע שנים נוספות, שנה בכל פעם, בהתאם לצרכיה ותקציבה. בבוא הועדה לקבל החלטה בדבר המשך ההתקשרות עם החברה מחד, ויציאה למכרז פומבי חדש מאידך, הועדה מביאה במכלול שיקוליה כי ככל והרשות תממש את זכות הברירה עם החברה, תוך מתן התחייבותה למסות את המנב"טים בהתאם לכללי המס ובשים לב כי חיוב עובדים אלו יגרע משכרם סך לא מבוטל, נראה כי הדבר יביא לעזיבתם ולא נראה כי יהיה בידי החברה להציע מועמדים חדשים ברמה הזוהר למת המנב"טים הקיימים כיום ברשות. אי לכך, בנסיבות בהן, הוגדרו רכבי המנב"טים כרכבי ביטחון וכפועל יוצא מכך, נקבע כי אין למסות בגינם את שווי ההטבה, נראה כי אין מנוס אלא מלצאת בהקדם למכרז פומבי חדש בנושא ולא לממש את זכות הברירה שעומדת בפני הרשות עם החברה בהסכם.

ביום 05.10.2016, נשלח מכתב ממנהלת היחידה המקצועית הגב' אלינור רשתי לחברה ובתוכנו החלטת וועדת המכרזים מיום 05.09.2016. כאמור.

ביום 10.10.2016, הביעה החברה טענות והסתייגויות על הכוונה של הרשות לסיים את ההתקשרות, דבר אשר הביא את מנהלת היחידה לבחון מחדש את הגדרת רכבי המנב"טים, ומצאה כי יש מקום להגדיר את הרכבים כ"רכב בטחון".

רכב ביטחון מוגדר בפרק ההגדרות בתקנות התעבורה תשכ"א - 1961 בהאי לישנא:

"רכב ביטחון" - אמבולנס של מגן דוד אדום או אמבולנס שניתן לגביו אישור על היותו רכב ביטחון מאת מנהל משרד הבריאות או מטעמו, רכש של משטרת ישראל או של צבא הגנה לישראל, רכב לכיבוי שרפות ורכב אחר שאושר על-ידי רשות הרישוי כרכב ביטחון, כשהם מפיצים בפנס מיוחד אור מהבהב אדום, כחול, או כחול אדום ומשמעים אות אזהרה בסירנה.

כדי שרכב יוגדר כרכב ביטחון, צריך הרכב להיות מוגדר ככזה, ובנוסף, הרכב בשעת נסיעתו צריך להפעיל הן סירנה והן אורות מהבהבים.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.11.2016 דנה דיון נוסף ומעמיק בסוגיה זו, והחליטה כי לאור בקשת האגף כי רכבי המנב"טים יוגדרו כרכבי ביטחון, על החברה לפעול למען הגדרת רכבים אלו כרכבי ביטחון ולאחר הליך זה על החברה יהיה להמציא לוועדת המכרזים אישור מאת הגורם המוסמך מרשות הרישוי שבמשרד התעבורה לפיו ארבעת רכבי המנב"טים המחוזיים שברשותה מוגדרים כרכבי ביטחון, כהגדרתם בתקנות התעבורה תשכ"א 1961.

רק לאחר המצאת האישור כאמור, ועדת המכרזים תוכל לדון בשנית בבקשה ובתוך כך החלטה סופית באשר להמשך ההתקשרות עם החברה בהתאם לקבוע בחוזה ההתקשרות עימה.

ועדת מכרזים

הבקשה:

ביום 26.12.2016 נתקבל במשרדנו מכתב מנציג החברה, רו"ח שרון תורתי, לפיו החברה טרם קיבלה את האישור המבוקש ממשרד התחבורה, ופועלת להשיגו ללא שיהוי אולם יחד עם זאת, מבקשת את סיוע הרשות בכתיבת מכתב מנומק לצורך הגדרת הרכבים כרכבי ביטחון, שבסיומו יועבר למשרד התחבורה, ע"מ לקצר את משך הטיפול בהגדרת רכבים אלו.

כמו כן, החברה מבקשת כי נאשר את המשך ההתקשרות עימם לשנת 2017 מתוך הנחה שמשרד התחבורה יכיר ברכבים שלהם כרכבי ביטחון ויעביר על כך אישור כתוב במידי.

מצ"ב מכתב החברה מיום 26.12.2016.

מובא בפני הוועדה לדיון חוזר והחלטה.

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים מנחה את הגב' אלינור רשתי, זאת בהמשך לבקשת החברה, לפנות במכתב מנומק אל משרד התחבורה באשר לצורך הקיים של האגף להגדרת הרכבים כרכבי ביטחון, ע"מ לקדם את הטיפול והסוגיה כאמור.

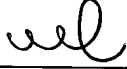
באשר לבקשה השנייה של החברה להארכת ההתקשרות עימה, ועדת המכרזים מחליטה, זאת בהתבסס על מכתב החברה מיום 26.12.2016, כי החברה עושה מאמצים ע"מ להמציא את האישור ממשרד התחבורה כאמור, ועל כן, הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם החברה לפרק זמן קצוב, לתקופה של 3 חודשים, דהיינו, מיום 1.2.2017 ועד ליום 30.4.2017, וזאת כחלק מימוש האופציה בהסכם.

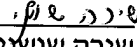
מאחר ומדובר בהסכם מסגרת הזמנות תצאנה מעת לעת בהתאם לצרכי היחידה ובכפוף לקיום תקציב.

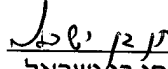
באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד לירון אקס גונן לצורך עריכת תוספת להסכם.

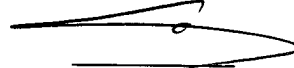
תקנה: 8(א)(א)(12).

סעיף תקציבי:


שלום טרבלסי


שירה שושני


חן בן ישראל


אלי אלפסי